

FRONTEX

el brazo armado de las políticas migratorias europeas

MIGREUROP DICE

Cuando se creó la agencia Frontex en 2005, los responsables europeos se pusieron de acuerdo en decir que su función era la vigilancia de fronteras de la UE en cooperación con los países vecinos. El asilo no entraba en sus atribuciones. Serán necesarias numerosas críticas por parte de electos y de ONG para conseguir en 2011 algunos avances. Pero el Consejo Europeo continúa privilegiando el aumento de medios de control y de poderes de la agencia en detrimento de los derechos fundamentales. Si hoy - especialmente a raíz de los naufragios que se multiplican desde el 2013 - los discursos sobre la misión de la agencia se edulcoran para hacer creer que está para "salvar vidas humanas", el balance de los últimos años muestran que en la medida en que los controles son importantes, es mayor el número de muertos en las fronteras: a mediados de los años 2000, era inferior a 1.000 muertos al año; desde 2011, sobrepasa la barrera de 2.000. Desde entonces, como lo recuerda la campaña Frontexit presentada en este boletín, "nunca una política de lucha contra la inmigración llamada 'clandestina' podrá ser una política respetuosa de los derechos de las personas".

MÁS CONTROLES Y MÁS MUERTES



Frontex utiliza dispositivos tecnológicos como rayos X para acosar a los migrantes.

Desde hace más de una década, las políticas migratorias europeas dejan de lado la protección de migrantes y refugiados y focalizan su atención en una mirada securitaria. Acorde con esta mirada, los Estados miembros de la Unión Europea (UE) multiplican los instrumentos de control de fronteras.

Por un lado, los Estados europeos despliegan medios militares y dispositivos policiales para aumentar los controles en torno al espacio Schengen. Por otro, presionan a los países llamados de origen de los migrantes (sobre todo los países de África y de Europa del Este) a fin de que los controles migratorios se realicen antes. De este modo, la UE externaliza sus controles fronterizos. Los Estados no europeos consienten por medio de acuerdos¹ readmitir a sus

1. Ver la nota de Migreurop «Acuerdos de readmisión. La 'cooperación' al servicio de la expulsión de migrantes» http://www.migreurop.org/IMG/pdf/Note_de_MIGREUROP_12122012_Accords_de_readmission_pour_mise_en_ligne.pdf

nacionales expulsados de Europa (o nacionales de países exteriores a la UE que hayan transitado por su territorio) y adoptan legislaciones represivas hacia los migrantes destinadas a impedir las salidas.

Desde 2005, la Comisión Europea se ha dotado de un instrumento de control de las fronteras exteriores de la UE: la agencia Frontex. Esta agencia, dotada de un arsenal cuasi militar, coordina operaciones dirigidas a reenviar a nacionales extranjeros fuera del territorio europeo de la UE.

Frontex, cuya sede está en Varsovia, funciona con un consejo de administración compuesto de

representantes de países miembros de la UE y de la Comisión Europea.

La agencia efectúa operaciones de vigilancia marítimas, aéreas y terrestres. En el mar, patrulla las aguas territoriales de los Estados miembros, las aguas internacionales pero igualmente las de Estados no europeos. En los aeropuertos, controla a los migrantes según su procedencia y origen. Organiza también vuelos conjuntos de retorno, que se asemejan a expulsiones colectivas, prohibidas sin embargo por la Carta de Derechos Fundamentales de la UE. En las fronteras terrestres, hoy, actúa principalmente en la frontera greco-turca.



Mirador, en Melilla, enclave español en Marruecos.

FRONTEX «vigilar» no es compatible con «velar por»

La agencia Frontex se encarga de administrar el sistema europeo de vigilancia de las fronteras exteriores, Eurosur, que pone en común todos los sistemas de vigilancia y detección de los países miembros de la UE. Es un dispositivo que funciona las 24 horas del día desplegado en las fronteras marítimas de la UE y, en el futuro, en el conjunto de las fronteras Schengen así como en las fronteras de algunos países no europeos, como Libia. Dotado sobre todo de radares, satélites, y en el futuro de drones, permite el intercambio de datos entre Estados miembros y con la agencia Frontex.

Frontex despliega igualmente operaciones puntuales diseñadas en base a “análisis de riesgos”, que tratan de identificar las vías de acceso más utilizadas por las personas migrantes.

Desde el 10 de octubre de 2011, Frontex dispone de un nuevo mandato que le otorga más autonomía presupuestaria y de decisión. Este reglamento obliga a los Estados europeos a comprometerse a fin de que la agencia pueda apoyarse en recursos materiales y humanos: una reserva de guardias fronterizos destacados por los Estados miembros anualmente, y equipamiento y medios técnicos puestos a disposición por los Estados. Además, la agencia puede a partir de ahora adquirir su propio material, aumentando así su autonomía en relación a los Estados.

Frontex presenta y justifica sus acciones de control de fronteras por la necesidad de socorrer a los migrantes en el mar, luchar contra el terrorismo y el tráfico de seres humanos. Sin embargo, en la práctica, al cerrar una a una las vías posibles legales de migración, empuja en realidad a miles de migrantes y refugiados a emprender rutas migratorias cada vez más peligrosas. ¡“Vigilar” no es compatible con “velar por”! Si Frontex despliega un dispositivo cuasi-militar para impedir a los migrantes acceder a las fronteras de Europa, no puede, al mismo tiempo, velar por su bienestar y su seguridad, como pretende aparentar.

WATCH THE MED

Watch the Med es una red de investigadores y asociaciones que militan por los derechos de los migrantes. Su objetivo es documentar los naufragios en base al análisis de testimonios, investigaciones y la utilización de tecnología sofisticada. Su objetivo es poner en evidencia las responsabilidades de cara a emprender contenciosos.

LOS MEDIOS DE LA AGENCIA FRONTEX

Dotada de un presupuesto de 97 millones de euros en 2014, Frontex es la agencia operacional de la UE que recibe más fondos. Además, otras operaciones en las que interviene Frontex no son incluidas en el presupuesto oficial de la agencia. Es el caso, sobre todo, de la misión EUBAM en Libia¹.

Un arsenal militar

La compra de este material es

- 21 aviones
- 27 helicópteros
- 116 navíos
- detectores de visión nocturna móviles
- medios aéreos
- vehículos de patrulla
- detectores de latidos cardíacos

influenciada por los lobby industriales, activos en las herramientas securitarias de alta tecnología².

FRONTEXIT



UNA CAMPAÑA DE SENSIBILIZACIÓN Y DENUNCIA DE LAS ACCIONES DE LA AGENCIA FRONTEX

Lanzada en marzo de 2013, Frontexit es una campaña interasociativa euroafricana que trabaja en cuatro ámbitos: recogida de datos, formación y sensibilización, contenciosos e interpelación a los decisores políticos. Esta campaña denuncia la falta de transparencia de la agencia, el no respeto de derechos fundamentales y la dilución de responsabilidades de las acciones emprendidas por la agencia. Mientras las actividades de Frontex sigan siendo incompatibles con el respeto efectivo de derechos, los miembros de la campaña Frontexit pedirán la anulación del reglamento Frontex.

Más información en www.frontexit.org

1. <http://www.statewatch.org/news/2013/oct/eu-eas-military-plan.pdf>

2. Sobre esto, ver el trabajo de Claire Rodier: El negocio de la xenofobia. ¿Para qué sirven los controles migratorios? Madrid, Madrid, Clave intelectual s.l., Madrid. 2013

FRONTEX: ¡MÁS ALLÁ DE LOS DERECHOS Y LAS LEYES!

El respeto de los derechos fundamentales de migrantes y refugiados se pone en peligro en las operaciones realizadas por Frontex: expulsiones, vaciamiento del derecho de asilo y divulgación de datos personales.



Operación de control de fronteras realizado por Frontex.

En el transcurso de las operaciones de vigilancia, en las que tienen lugar la interceptación de embarcaciones de migrantes en aguas extra-europeas, la agencia no respeta el principio de non-refoulement previsto en los textos internacionales. En efecto, está prohibido expulsar a personas hacia países en los que el respeto de sus derechos estaría potencialmente en peligro. Los migrantes interceptados y luego expulsados no pueden, en estas circunstancias, beneficiarse de la protección internacional que les corresponde en virtud de la Convención de Ginebra de 1951, sobre el estatuto de los refugiados.

En caso de violaciones de derechos, es difícil identificar claramente a quién incumbe la responsabilidad de las violaciones: ¿la agencia, sus agentes, la Unión Europea o sus Estados

miembros? Lo que hace imposible toda intervención judicial.

Frontex da muestras de opacidad. Es muy difícil obtener, incluso para los parlamentarios, los detalles y las condiciones de las operaciones de vigilancia emprendidas por la agencia (lugares, motivos, duración, presupuesto, Estados implicados, etc.). El nuevo reglamento de la agencia de 2011, que pretende dar un dispositivo más transparente a sus operaciones, no ha permitido a día de hoy verdaderas mejoras.

El caso de la frontera greco-turca

Varios millones de euros han sido invertidos en 2012 por Grecia y la UE, para impedir la llegada de migrantes y refugiados (que huyen de Afganistán, Egipto, Irak o Siria). Grecia ha invertido tres millones de euros en la construcción de un muro de 10,5 km en el sitio más utilizado por los migrantes que vienen de Turquía y ha desplegado 200 guardias de frontera suplementarios. Sin embargo, aunque los controles hayan sido reforzados, la frontera greco-turca sigue siendo una puerta de entrada a Europa. Se puede entrar por vía terrestre, en la región de Evros al norte, por el mar Egeo, en el sur. Pero Grecia está lejos de ser un paso que garantice el respeto de los derechos para migrantes y refugiados. Desde hace algunos años, este país

es uno de los que las condiciones de vida de los migrantes son las más preocupantes en Europa.

Por lo que respecta a la operación Poseidón desarrollada por Frontex desde 2012 dirigida a impedir a las personas –provenientes o que transitan por Turquía– alcanzar Grecia, tiene muchos aspectos inquietantes. Se sabe que entraña la violación de numerosos derechos fundamentales, se sabe también que Frontex procede a operaciones de «push-back» reenviando en alta mar embarcaciones, a menudo frágiles, hacia la frontera turca. Se sabe también que numerosos actos de violencia, robos y humillaciones hacia los migrantes son cometidos por agentes de seguridad griegos en las operaciones marítimas. Estos hechos reportados por agentes de Frontex contra derechos fundamentales, no han tenido – que sepamos – consecuencias.

En fin, Frontex está presente en los centros cerrados en Grecia donde las condiciones de detención son deplorables: insalubridad, sobrepoblación, violencia, etc. Testigo silencioso de estas situaciones inhumanas y degradantes, Frontex realiza allí screening a fin de detectar la nacionalidad de los migrantes para facilitar su reenvío a su país de origen o al país por el que habrían transitado.

FRONTEX NO RESPETA LA PROTECCIÓN DE DATOS PERSONALES DE LOS MIGRANTES

Durante las operaciones que realiza, la agencia recopila informaciones relativas a los migrantes teniendo como base el artículo 11 de su mandato (edad, nacionalidad, trayectos y motivos del viaje, etc...), luego registradas en bases de datos. Estos datos pueden ser conservados (10 días para los recogidos en el marco de vuelos conjuntos, 3 meses para el resto) e intercambiados con otras agencias de la UE como Eurojust a reserva de que sea adoptado un acuerdo de cooperación con este fin (artículo 13 del mandato). Frontex encara así un partenariado con Eurojust al tiempo que lo anuncia en su programa de trabajo para 2013. De modo muy problemático, el reglamento Frontex, tal y como ha sido modificado en 2011, prevé ciertamente la despersonalización de datos con fines de análisis de riesgos publicados por la agencia, pero nada obliga a la despersonalización de datos transmitidos a otras agencias. El compartir datos personales con los Estados miembros en el marco de Eurosur está prohibido, excepto en casos excepcionales, que sin embargo no se describen claramente en el reglamento Eurosur lo que deja un margen de interpretación inquietante tratándose de la protección de datos personales de migrantes¹

1. Frontex prevé en el programa de trabajo 2013 intercambiar datos personales con Eurojust. <http://Eurojust.europa.eu/Pages/languages/fr.aspx>

Para conocer más...

RECURSOS WEB

- > Frontexit
www.frontexit.org
- > Migreurop
www.migreurop.org
- > Statewatch
www.statewatch.org/
- > Watch the med
www.watchthemed.net



This project has been supported by the European Programme for Integration and Migration (EPIM), a collaborative initiative of the Network of European Foundations.

The sole responsibility for the content lies with the author(s) and the content may not necessarily reflect the positions of NEF, EPIM, or the Partner Foundations.

- > ATLAS DES MIGRANTS EN EUROPE, GÉOGRAPHIE CRITIQUE DES POLITIQUES MIGRATOIRES, Migreurop, Armand Colin, 2012.
- > « THE UE'S DIRTY HANDS FRONTEx INVOLVEMENT IN ILL-TREATMENT OF MIGRANTS DETAINEES IN GREECE », Human Rights Watch, Rapport septembre 2011 http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/greece0911webwcover_0.pdf
- > « VOUS ENTREZ ICI À VOS RISQUES ET PÉRILS. DANGER DE MORT AUX PORTES DE L'EUROPE », Amnesty international, juillet 2013.
<http://www.amnesty.fr/AI-en-action/Personnes-deracinees/Migrations-et-droits-humains/Actualites/Grece-vous-entrez-ici-vos-risques-et-perils-8955>
- > « FRONTEx LE BRAS ARMÉ DE L'EUROPE FORTERESSE », CNCD-11.11.11, DLM-Demain Le Monde n°18, Dossier, mars/avril 2013.
<http://www.cncd.be/dlm-Demain-le-monde-no18>
- > « CHRONIQUE DE L'EUROPE FORTERESSE », Migrations-magazines n°9, avril 2013, CIRE
www.migrations-magazines.be
- > « NAUFRAGES EN MÉDITERRANÉE, UN SOMMET EUROPÉEN POUR RIEN », CIMADE
<http://www.lacimade.org/poles/solidarites-internationales/nouvelles/4692-Naufrages-en-Mediterranee-un-sommet-europ-en-pour-rien>
- > « FRONTIÈRES » Dossier paru dans Causes Communes n°77 Juillet 2013
<http://cimade>
- > AMDH Mauritanie
<http://lecalame.info/actualites/item/164-lancement-de-la-campagne-frontexit-%C3%A0-nouakchott>
<http://rimweb.net/lancement-de-la-campagne-inter-associative-frontexit-a-nouakchott/>
- > « LES SECRETS DE L'EUROPE-FORTERESSE », documentaire de Michael Richter, octobre 2013
<http://www.youtube.com/watch?v=bC7qWaTT8TM>

MIGREUROP

Migreurop es una red de asociaciones, militantes e investigadores originarios de diversos países de la Unión Europea, África Subsahariana, Magreb y Oriente Próximo, cuyo objetivo es identificar, dar a conocer, denunciar las políticas europeas de confinamiento de personas migrantes (confinamiento, expulsiones, externalización de controles migratorios) consideradas indeseables en territorio europeo así como sus consecuencias sobre los países del Sur. La red tiene la originalidad de combinar las sinergias del trabajo de actores del Norte y el Sur a fin de tener una visión y un análisis compartido de estos procesos, en particular sobre las dimensiones de externalización de las políticas de gestión de flujos migratorios, el confinamiento de migrantes, y el reforzamiento de la seguridad en las fronteras. Migreurop sensibiliza sobre estas cuestiones a través de campañas, la cartografía, fotografías e incluso por medio de encuentros internacionales anuales a fin de elaborar estrategias comunes para descriptar y luchar contra las políticas y los procesos que violan los derechos de las personas migrantes.

BOLETÍN DE *migreurop*

DIRECCIÓN POSTAL: CICP
21TER, RUE VOLTAIRE 75011 PARIS
BOLETÍN DE INFORMACIÓN N° 2

DIRECTOR DE LA PUBLICACIÓN
Olivier Clochard

SECRETARIA DE REDACCIÓN
Simon Mazurelle

COLABORAN
Marie-Dominique Aguilon, Peio Aierbe, Alessandra Capodanno, Brigitte Espuche, Ludivine Faniel, Filippo Furri, Marie Martin, Anna Sibley, Cécile Vanderstappen

WWW.MIGREUROP.ORG